

Отчет
о деятельности в области противодействия коррупции за 2019 год
(об исполнении подпрограммы 7 «Противодействие коррупции»
государственной областной программы «Развитие кадровой политики
Белгородской области»)

Деятельность по противодействию коррупции на территории Белгородской области осуществляется посредством реализации мероприятий подпрограммы 7 «Противодействие коррупции» государственной программы Белгородской области «Развитие кадровой политики Белгородской области», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 530-пп (далее – Подпрограмма 7), основными задачами которой являются:

- совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции, обеспечение объективной оценки процессов и тенденций в состоянии коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;
- активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;
- обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Белгородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.

Вышеуказанная подпрограмма состоит из четырех блоков, содержащих перечень мероприятий, подлежащих реализации органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления Белгородской области с целью снижения уровня коррупции:

1. Нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности, антикоррупционный мониторинг;
2. Антикоррупционное образование, антикоррупционная пропаганда;
3. Обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Белгородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности
4. Прогноз конечных результатов подпрограммы. Перечень показателей подпрограммы.

В целом работа по противодействию коррупции в Белгородской области согласно мероприятиям, запланированным в Подпрограмме выглядела следующим образом.

Блок 1. Запланированные мероприятия вышеуказанной подпрограммы, являющейся единой для исполнения всеми органами государственной власти области, осуществлялись с учётом Национального плана по противодействию

коррупции на 2018-2020 годы, утверждённого указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

С целью координации деятельности органов исполнительной власти Белгородской области, государственных органов Белгородской области, государственных учреждений Белгородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области в сфере противодействия коррупции на основании постановления Губернатора Белгородской области от 13 октября 2015 г. № 107 была образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области (далее – Комиссия по координации), которая является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Белгородской области. Ежегодно управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента внутренней и кадровой политики области (далее – Управление) разрабатывается план работы Комиссии по координации, организуется проведение заседаний, производится информационное сопровождение. В 2019 году проведено четыре заседания, на которых рассмотрены актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции, даны конкретные поручения, определены исполнители. Информация о проведенных заседаниях Комиссии по координации размещена на официальном сайте Губернатора и Правительства области.

Аналогичные Комиссии по координации созданы в органах местного самоуправления области на основании муниципальных нормативно-правовых актов. Сотрудниками Управления в 2019 году осуществлены выезды в пять муниципальных образований (Борисовский, Волоконовский, Красненский, Ракитянский и Чернянский районы), в ходе которых проведен мониторинг деятельности вышеуказанных комиссий. По результатам мониторинга главам районов при необходимости направлялись рекомендации по оптимизации работы Комиссий по координации, контролировалось исполнение рекомендаций.

Управлением систематически осуществляется мониторинг изменений федерального законодательства в области противодействия коррупции с целью дальнейшего приведения в соответствие с ними региональной антикоррупционной нормативно-правовой базы, а также нормативных актов органов местного самоуправления.

В связи с внесением дополнений и изменений в действующее федеральное законодательство, созданием в составе департамента внутренней и кадровой политики области единой для всех органов государственной власти области кадровой службы, Управлением подготовлено 10 проектов нормативно-правовых актов. Кроме того в органы местного самоуправления направлялись письма с рекомендациями о приведении в соответствие муниципального законодательства, контролировалось исполнение.

С целью обобщения результатов работы кадровых служб органов государственной власти, государственных органов области, администраций муниципальных районов и городских округов по разъяснению государственным гражданским служащим и муниципальным служащим

требования о необходимости уведомления нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений Управлением ежегодно осуществляется свод информации о количестве поступивших уведомлений. В отчетном периоде указанных уведомлений в соответствующих журналах учёта не зарегистрировано. Положения постановления Губернатора Белгородской области от 2 апреля 2014 года № 29, регламентирующие указанный порядок уведомления, а также принятые в соответствии с ним муниципальные акты размещены на официальном сайте органов государственной власти области, а также на сайтах органов местного самоуправления, доводятся под подпись лицам, претендующим на замещение и замещающим вышеуказанные должности.

Методические материалы, направленные на совершенствование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих, подготовленные Управлением или поступившие из Министерства труда и социального развития РФ направлялись в органы государственной власти и органы местного самоуправления области.

С целью обеспечения независимого и действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в их составы включены представители общественных советов и других институтов граждан. В связи с принятием постановления Губернатора Белгородской области от 13 июля 2018 года № 74 «О полномочиях представителя нанимателя, работодателя», созданием единой кадровой службы органов государственной власти области, постановлением Губернатора Белгородской области от 25 декабря 2018 года № 125 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов» создана единая комиссия, в состав которой включены председатель Общественной палаты области, а также независимые эксперты из НИУ БелГУ. Постановлением Губернатора Белгородской области от 28 июня 2019 года № 44 утверждены Положения о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Белгородской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

С целью взаимодействия с правоохранительными органами, органами прокуратуры, территориальными органами федеральной власти по вопросам противодействия коррупции их руководители являются постоянно действующими членами Комиссии по координации. Кроме того в рамках взаимодействия с Управлением федеральной налоговой службы области заключено совместное соглашение о направлении в департамент внутренней и кадровой политики области информации о полноте и достоверности сведений о доходах, представляющих лицами, претендующими на замещение государственных должностей области, а также должностей государственной гражданской службы области. Также в рамках осуществления проверочных

мероприятий в отношении лиц, претендующих на соответствующие должности, Управлением в 2019 году было направлено 60 запросов в территориальные органы УМВД, УФСБ, ФНС и ФТС для проверки по имеющимся учетам достоверности представленных анкетных данных, наличия судимости, задолженности и иных сведений.

На основании действующего федерального и регионального антикоррупционного законодательства утвержден порядок и организовано представление лицами, замещающими государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской службы, а также руководителями подведомственных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах). Указанные лица в период декларационной кампании 2019 года представляли сведения в кадровые подразделения соответствующих органов государственной власти или в Управление, согласно утвержденным графикам. Муниципальные служащие области представляли сведения о доходах в кадровые подразделения органов местного самоуправления области.

Принятые в 2019 году сведения о доходах за отчетный период 2018 года в установленный законодательством срок были обработаны, сведены в таблицы и размещены на официальном сайте Губернатора и Правительства области, сайтах органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области в сети Интернет.

Всего в период декларационной кампании 2019 года (за отчетный 2018 год) принято справок о доходах у 3322 вышеуказанного лица (лица, замещающие государственные должности области – 14; государственные гражданские служащие области, включенные в перечень коррупционных должностей – 973; руководители государственных учреждений области, подведомственных департаменту внутренней и кадровой политики области – 37, лица, замещающие муниципальные должности и должности глав местных администраций – 2298.)

В 2019 году Управлением проведен анализ сведений о доходах, расходах в 17 органах исполнительной власти и государственных органах области, а также проведен мониторинг в 5-ти муниципальных районах.

Проанализировано сведений о доходах в отношении 546 государственных гражданских служащих области и 543 муниципальных служащих за отчетные 2017 и 2018 годы.

В ходе анализа выявлено 77 (45+32) фактов представления неполных и (или) недостоверных сведений, по которым:

- 37-ми гражданским и 13-ти муниципальным служащим направлены письменные предостережения;

- 5-ти гражданским служащим применено взыскание в виде замечания в упрощенном порядке, без проведения проверки.

- в отношении 3-х гражданских служащих области и 12-ти муниципальных служащих проведены проверки (в соответствии с требованиями распоряжения Губернатора Белгородской области от 16 марта 2010 года № 139-р «О проверке достоверности и полноты сведений

и соблюдения требований к служебному поведению» и муниципальными актами).

Материалы проверок рассмотрены на соответствующих комиссиях области (заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов). Решениями представителя нанимателя к служащим применены взыскания.

В 2019 году Государственно-правовым управлением Администрации Губернатора области антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Белгородской области проводилась на основании и во исполнение Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Правительства Белгородской области от 24 декабря 2018 года №488-пп «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Белгородской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Белгородской области».

При проведении антикоррупционной экспертизы в отношении проектов постановлений Губернатора и Правительства области (98+621), проектов законов области (96) в 2019 году общее количество выявленных коррупциогенных факторов составило 562 фактора, которые в процессе доработки проектов были устранены разработчиками. Аналогичная работа организована в органах местного самоуправления в области согласно муниципальным нормативно-правовым актам, принятым в соответствии с областным законодательством.

Осуществляется взаимодействия с субъектами независимой антикоррупционной экспертизы, так в 2019 году в отношении 9 нормативных правовых актов проведена независимая антикоррупционная экспертиза.

Также вышеуказанными подразделениями на постоянной основе осуществлялся анализ правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов о признании недействительными нормативно-правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти, подведомственных им учреждений и унитарных предприятий, их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

С целью осуществления организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, а также исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, сотрудниками Управления совместно с кадровой службой в 2019 году пять раз проводилось внутрикорпоративное обучение служащих. Кроме того сотрудники Управления

в течение отчетного периода систематически направляли методические рекомендации, информационные письма, поступающие из Минтруда, Управления Президента РФ по вопросам противодействия коррупции с целью доведения до сведения служащих требований антикоррупционного законодательства.

Во исполнение п. 1.32 Подпрограммы 7 с целью измерения уровня коррупции в Белгородской области АНО «Консалтинговое агентство социального мониторинга и массовых коммуникаций», учредителем которого является департамент внутренней и кадровой политики области, ежегодно проводит социологические исследования с последующим рассмотрением полученных результатов на Комиссии по координации. Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённым указом Президента РФ от 29 июня 2018 года № 378, предусмотрено проведение социологического исследования на основании методики, утвержденной Правительством РФ. Итоги социологического исследования представлены в блоке 4 отчёта.

Сотрудниками Управления с целью осуществления анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к коррупционным правонарушениям, в ходе декларационной кампании 2019 года обращалось внимание на наличие отражения дохода от осуществления указанной выше деятельности в разделе 1 справки о доходах и наличия соответствующего уведомления в личном деле служащего. Аналогичный анализ проводился при проверке сведений о доходах и анкетных данных при назначении служащего на должность. Кроме того в ходе мониторинга антикоррупционной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления области в 2019 году проверялось наличие журналов для регистрации соответствующих уведомлений и записей в них.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (части 1 и 2 статьи 11), а также постановлением Губернатора Белгородской области от 28 июня 2019 года № 44 «О порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Белгородской области, лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Белгородской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» установлена обязанность для лиц, замещающих должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в письменной форме уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения представителя нанимателя, как только станет об этом известно. Регистрация уведомлений осуществляется в Журнале учета уведомлений о возникновении конфликта интересов сотрудниками управления

по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента внутренней и кадровой политики области (далее – Управление). Аналогичные нормативные правовые акты, определяющие порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, а также муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, изданы в администрациях муниципальных районов и городских округов области.

В текущем году о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов уведомило, 11 гражданских и 19 муниципальных служащих области, по всем уведомлениям подготовлены мотивированные заключения, которые рассмотрены на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих области и урегулированию конфликта интересов. Уведомлений от лиц, замещающих государственные должности, в отчетном году не поступало.

Приняты меры по недопущению возникновения конфликта интересов – исключена возможность осуществления контрольных и надзорных мероприятий, затрагивающих деятельность родственников гражданских служащих, один государственный гражданский и десять муниципальных служащих области привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведено 2 проверки, по результатам которых вынесены предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения нарушений законодательства о государственной службе и противодействии коррупции.

На предмет возможного возникновения конфликта интересов у лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, руководителей областных бюджетных учреждений, подведомственных предприятий и областных автономных учреждений, в 2019 году проанализировано 1037 анкет. По фактам, выявленным в результате анализа, направлены письма в органы власти о принятии мер по урегулированию конфликта интересов до назначения на должность (всего выявлены факты возможного конфликта интересов в отношении 63 претендующих).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» Управление наделено полномочиями по осуществлению мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления, муниципальных организациях и учреждениях, а также соблюдению в них законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (далее – мониторинг).

В целях реализации указанных полномочий сформирован график осуществления мониторинга. Определены направления деятельности органов местного самоуправления области, подлежащих мониторингу.

Одним из направлений мониторинга деятельности органов местного самоуправления области по профилактике коррупционных правонарушений является соблюдение муниципальными служащими области требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе выявление фактов участия муниципальных служащих области в поставке товаров, оказании услуг, выполнении работ для нужд органов местного самоуправления.

В 2019 году мониторинг деятельности проведен в пяти муниципальных образованиях. В ходе анализа личных дел и справок о доходах муниципальных служащих Борисовского, Волоконовского, Красненского и Ракитянского районов выявлены двенадцать ситуаций возможности возникновения конфликта интересов, в связи с чем сотрудниками кадровых служб администраций проведены проверки соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции. За несоблюдение требований об урегулировании конфликта интересов муниципальные служащие привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты соответствующие меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

После проведения декларационной кампании 2020 года Управлением планируется провести мониторинг в 7 муниципальных образованиях области.

Исходя из вышеизложенного, Управлением на постоянной основе осуществляется контроль за соблюдением лицами, замещающими должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Блок 2. Одной из основной задачей реализации мероприятий подпрограммы «Противодействие коррупции в Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие кадровой политики Белгородской области», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 530-пп является обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов государственной власти Белгородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.

В рамках данной задачи осуществляется - информационное сопровождение мероприятий антикоррупционной направленности, публичное осуждение коррупции в средствах массовой информации, а также реализуется комплекс организационных мероприятий такие, как:

- размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти, государственных органов области нормативно-правовой базы, определяющей основные направления деятельности и полномочия органов исполнительной власти, государственных органов области в тех или иных сферах деятельности,

указанные разделы содержат методические материалы по разъяснению положений федерального и регионального законодательства.

В текущем году на официальных сайтах органов исполнительной власти области, а также подведомственных им учреждений и организаций по согласованию с прокуратурой области были размещены просветительские материалы, направленные на борьбу с проявлениями коррупции. В данных материалах подробно изложены признаки коррупции применительно к каждому направлению деятельности органов исполнительной власти области, а также алгоритм действий граждан и предпринимателей при возможном возникновении ситуаций, связанных с коррупцией со стороны чиновников.

- организация работы интернет-приемных, телефонов доверия, воспользовавшись которыми каждый гражданин имеет возможность обратиться в государственные органы области с целью получения актуальной правовой информации по вопросам, отнесенным к сфере деятельности органа исполнительной власти, государственного или муниципального органа области;

- осуществление руководителями органов исполнительной власти, государственных органов области личных приемов и консультаций;

- размещение нормативно-правовой информации на информационных стендах органов исполнительной власти, государственных органов области.

Органами исполнительной власти, государственными органами области осуществляется взаимодействие с областными средствами массовой информации: организация «прямых линий» - «прямых эфиров», участие в телевизионных программах и радиопередачах, а также изготовление и трансляция рекламно-имиджевых роликов.

Кроме того, эффективным способом обратной связи с гражданами и их правового просвещения является достаточно популярные среди жителей области разделы «Черный список» сайтов ОАУ «Институт региональной кадровой политики» («Народная экспертиза») и информационного агентства «Бел.Ру», на которых граждане размещают свои обращения, письма и получают соответствующие разъяснения, консультации.

В городе Белгороде, Белгородском районе, а также городах Губкин и Старый Оскол на рекламных конструкциях размещены баннеры (агитационные плакаты), содержащие информацию об ответственности, грозящей за совершение коррупционных правонарушений и преступлений, а также данные о телефонах доверия УМВД по Белгородской области и управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

При органах государственной власти области созданы Общественные советы, в полномочия которых входит участие в реализации мероприятий по противодействию коррупции, кроме того для проведения антикоррупционной экспертизы привлекаются аккредитованные при Минюсте РФ организации и физические лица. Создание указанных структур общественного контроля позволяет дополнить механизм участия гражданского общества в противодействии коррупции.

Основная работа по противодействию коррупции во взаимодействии с гражданским обществом ведется путем последовательного выстраивания

взаимоотношений с общественной палатой области и существующими на территории области профильными общественными организациями.

На территории Белгородской области функционирует Белгородское региональное отделение общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти».

БРО ООО «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» (далее – Отделение) осуществляет общественный контроль за соблюдением законодательства РФ о государственной и муниципальной службе, информационное противодействие, профилактику распространения коррупции в органах государственной власти. Отделение реализует программу «Партнерство против коррупции в Белгородской области», в рамках её осуществления объединены силы гражданского общества, что способствует формированию у населения нетерпимости к коррупционным проявлениям. При Отделении открыта общественная приемная, где оказывается практическая помощь в разрешении поставленных вопросов.

Представители Отделения являются членами постоянно действующих межведомственных комиссий по противодействию коррупции при администрациях в муниципальных образованиях области, участвуют в работе этих комиссий, представляя интересы Регионального отделения.

Вся нормативно-правовая информация по противодействию коррупции в Белгородской области размещена на официальном сайте Губернатора и Правительства Белгородской области в разделе «Противодействие коррупции» (www.belregion.ru).

Особое внимание уделяется исследованию мнения населения. С целью улучшения работы органов исполнительной власти, государственных и муниципальных органов области, ежегодно осуществляется проведение социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в регионе. Исследование фокусируется на проблематике «бытовой» коррупции, возникающей при взаимодействии граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг, и «деловой» коррупции, возникающей при взаимодействии органов власти и представителей бизнеса. Данные социологического исследования анализируются и в дальнейшем используются при профилактических и проверочных мероприятиях.

На постоянной основе организовано проведение конкурсов приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией, конкурс студенческих плакатов, комиксов, видеороликов.

В образовательных организациях профессионального образования Белгородской области в течение 2019 года организован и проведен ряд мероприятий антикоррупционной направленности.

Так, за с обучающимися проведены беседы, кураторские часы антикоррупционной направленности с целью развития активной гражданской позиции. Студентами первых курсов при ознакомлении с темой «Зачетная книжка без взяток» изучены уставы и кодексы чести образовательных учреждений в части, касающейся противодействия коррупции.

Инициировано проведение регионального конкурса видеороликов антикоррупционной тематики «Честный мир – основа будущего».

В целях разъяснения действующего законодательства РФ о противодействии коррупции проведены встречи студентов с представителями правоохранительных органов, в ходе которых приведены примеры юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений. В библиотеках ряда учебных заведений организованы книжные выставки «Нет коррупции». На открытых заседаниях дискуссионных клубов профессиональных образовательных учреждений состоялось обсуждение вопроса «Жизнь без коррупции – наше настоящее и будущее». Проведены круглые столы для обучающихся на тему «Сессия без коррупции», организована деловая игра «Давайте жить справедливо. Справедливость – это истина жизни».

В общеобразовательных организациях области с учащимися проведены классные часы и беседы на темы: «Стоп коррупция!», «Россия без коррупции», «Что такое хорошо и что такое плохо?», а также конкурсы рисунков, эссе, плакатов.

С целью антикоррупционного просвещения государственных гражданских служащих области, в том числе с участием сотрудников управления, проводятся конференции и научно-практические семинары (7), подготовлены памятки и методические пособия на антикоррупционную тематику (18). Сотрудниками Управления оказано более 200 консультации на тему антикоррупционного поведения.

Кроме того в 2019 году ОАУ «Институт региональной кадровой политики» и ФГАОУ ВО «БелГНИУ» прошли обучение по антикоррупционной тематике 160 государственных гражданских служащих области, из них категории руководители - 42, помощники (советники) – 2, специалисты – 116. В их числе обучение в форме повышения квалификации прошли 10 служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Также в отчетном периоде прошел курс повышения квалификации на базе РАНХиГС при Президенте РФ (г.Москва) начальник Управления.

В связи с дополнениями, внесенными в областную Подпрограмму 7 и в планы по противодействию коррупции органов местного самоуправления на основании принятого Плана по противодействию коррупции на 2018-2020 годы с учетом имеющихся бюджетных ассигнований на 2020 год в отчетном периоде запланировано обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих области, впервые поступивших на государственную службу области, муниципальную службу для замещения должностей, включенных в соответствующие перечни образовательным программам в области противодействия коррупции.

Блок 3. Во исполнение распоряжения Губернатора Белгородской области от 3 апреля 2012 года 212-р «Об утверждении регламента работы телефона доверия в органах исполнительной власти, государственных органах области»,

а также принятых на его основании нормативных актах органов местного самоуправления, в указанных органах обеспечено круглосуточное функционирование телефонов доверия, позволяющих гражданам сообщить о ставших известными им фактам коррупции, причинах и условиях способствующих их совершению. Абонентские номера «телефонов доверия» указаны на официальных сайтах вышеуказанных органов. Кроме того, имеется возможность обращения на имя Губернатора области или иных должностных лиц, категории руководители посредством направления обращения по почте или на электронный адрес через Интернет-приемной. По всем поступающим обращениям проводятся тщательные проверки, при необходимости с выездом в муниципальные районы области.

Во исполнение пункта 3.2 «Организация и совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» мероприятия 3 «Обеспечение открытости и доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданских обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности» подпрограммы 7 «Противодействие коррупции» государственной программы Белгородской области «Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 530-пп информируем.

Согласно распоряжению Губернатора Белгородской области от 20 сентября 2018 № 757-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу на централизованную систему организации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Белгородской области» в регионе с 1 июня 2019 года действует государственное автономное учреждение Белгородской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ БО «МФЦ», учреждение, МФЦ), которое объединяет в себе 22 отделения и 209 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ (далее – ТОСП), в которых организовано предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В рамках совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг в отделениях МФЦ департаментом цифрового развития области проводится планомерная работа по сопровождению и актуализации нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственных и муниципальных услуг Белгородской области. В 2019 году были внесены изменения в следующие нормативные правовые акты Белгородской области:

- постановление Правительства Белгородской области «Об утверждении перечней государственных услуг» от 27 ноября 2012 года № 483-пп;

- постановление Правительства Белгородской области от 10 сентября 2018 года № 331-пп «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставление которых посредством комплексного запроса не осуществляется»;

- постановление Правительства Белгородской области от 07 февраля 2011 года № 41-пп «О региональных информационных системах «Реестр государственных и муниципальных услуг Белгородской области» и «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области»;

- постановление Правительства Белгородской области от 15 сентября 2014 года № 342-пп «О предоставлении органами исполнительной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, а также областными государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), услуг в электронной форме»;

- постановление Правительства Белгородской области от 27 декабря 2011 года № 481-пп «О системе межведомственного электронного взаимодействия Белгородской области».

В 2019 году в отделениях ГАУ БО «МФЦ» организовано предоставление 21 государственной услуги (МВД России, ФНС России, Роспотребнадзор, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, ФССП России, Росимущество) исключительно по каналам СМЭВ. Данный механизм организации предоставления государственных услуг позволяет исключить бумажный документооборот между МФЦ и ведомствами, а также сократить сроки предоставления результата государственных услуг для заявителей, а также исключить коррупционные факторы, связанные с реализацией полномочий органа власти как субъекта, осуществляющего юридически значимые действия.

ГАУ БО «МФЦ» выступает также в качестве инструмента организационно-консультационной поддержки малого и среднего бизнеса региона.

Между ГАУ БО «МФЦ» и АО «Корпорация «МСП» заключено соглашение о взаимодействии от 1 марта 2016 года № С-47, в соответствии с которым в МФЦ региона организовано предоставление 7 услуг АО «Корпорация «МСП».

В Белгородской области организовано предоставление услуг АО «Корпорация «МСП» также и в электронной форме посредством размещения ссылок на услуги на официальном сайте ГАУ БО «МФЦ» (www.mfc31.ru) во вкладке «МФЦ для бизнеса» раздел «Услуги Корпорации МСП» и региональном портале государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi31.ru) в разделе «Популярные сервисы».

В рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р и в целях реализации «дорожной карты» внедрения в Белгородской области Целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», утвержденной Губернатором Белгородской области 22 февраля 2017 года, в Белгородской области функционируют 9 окон

«МФЦ для бизнеса»: по 3 окна в отделениях № 1 в городском округе «Город Белгород» (г. Белгород, ул. Есенина, д. 9), № 4 в Губкинском городском округе (г. Губкин, ул. Победы, д. 2-4) и № 3 в Старооскольском городском округе (г. Старый Оскол, мкр. Жукова, д. 37).

В соответствии с соглашением о сотрудничестве между ГАУ БО «МФЦ» и АО «Россельхозбанк» от 28 июня 2018 года № РСХБ-030-29-80-2018 функционируют Центры оказания услуг для бизнеса в форме ТОСП ГАУ БО «МФЦ» в городах Белгород (г. Белгород, ул. Пушкина, д. 49), Губкин (г. Губкин, ул. Комсомольская, д. 51) и Старый Оскол (г. Старый Оскол, мкр. Солнечный, д. 1 А).

На основании агентского договора между ГАУ БО «МФЦ» и ООО «Центр экологической безопасности» от 01 июня 2019 года № 2 в отделениях учреждения организовано предоставление услуги по заключению договоров по обращению с твердыми коммунальными отходами и внесению корректировки количества проживающих в жилом помещении лиц для начисления ежемесячной оплаты и перерасчета ранее начисленных платежей.

Для обеспечения принципов информационной открытости и доступности органов исполнительной власти для населения региона в ГАУ БО «МФЦ» действует Единый контакт-центр «Мои Документы. Белгородская область», тел. 8-800-707-10-03, (4722) 42-42-42, специалисты которого консультируют по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг в отделениях МФЦ и ТОСП МФЦ, а также принимают обращения и отзывы заявителей о качестве их обслуживания для оперативного рассмотрения.

С целью обобщения и распространения позитивного антикоррупционного опыта сотрудниками Управления на постоянной основе осуществлялся обмен информацией с подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений других субъектов. В настоящее время в рамках взаимодействия с Правительством Тульской области внедрена, разработанная в данном регионе автоматизированная система «Учет сведений о доходах», которая позволяет оптимизировать процесс сбора и анализа сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Осуществляется сотрудничество с Общественной палатой Белгородской области по вопросам противодействия коррупции, председатель которой является постоянным членом Комиссии по координации и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Во исполнение пунктов 3.10-3.12 Подпрограммы 7 на постоянной основе осуществляется исследование рынка товаров, работ и услуг с целью определения среднерыночных цен на продукцию, закупаемую для государственных нужд Белгородской области. Подведомственные учреждения департаментов здравоохранения и социальной защиты населения, образования, внутренней и кадровой политики Белгородской области осуществляют закупки согласно ассортименту продуктов питания по ценам, не превышающим цену,

установленную Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области два раза в месяц (3 и 17 числа каждого месяца или при совпадении этих дат с выходными днями - в понедельник, следующий после указанной даты) предоставляет в департаменты, определяемый комиссионно предельный уровень действующих цен на продукты питания.

С 2015 года закупка продуктов питания осуществляется централизованно уполномоченным органом (управлением) в форме совместных аукционов в электронной форме и конкурсов с ограниченным участием.

Анализ закупочных цен показал, что цены на основные виды продукции, закупаемой заказчиками области ниже цен продукции, закупаемой иными заказчиками центрального федерального округа.

В целях эффективности планирования и осуществления закупок на территории области управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области:

- осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков области;
- ежегодно формирует и доводит до заказчиков перечень (график) проведения совместных закупок на очередной финансовый год;
- является организатором совместных закупок;
- утверждает типовые описания объектов закупок;
- разрабатывает рекомендуемые проекты контрактов;
- проводит внутрикорпоративное обучение, семинары, рабочие совещания;
- обеспечивает функционирование электронного ресурса для осуществления малых закупок.

В 2019 году управлением осуществлено 6886 закупок для государственных нужд области, в том числе путем проведения:

- открытых конкурсов (конкурсов с ограниченным участием) – 201 (2,9 %);
- электронных аукционов – 6678 (97,0%);
- запросов котировок – 7 (0,1%).

Блок 4. В 2019 году проведено исследование в соответствии с методикой проведения социологических исследования в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 (далее – Методика) Автономной некоммерческой организацией «Консалтинговое агентство социального мониторинга и массовых коммуникаций».

Исследование фокусировалось на проблематике «бытовой» коррупции, возникающей при взаимодействии граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг, и «деловой» коррупции, возникающей при взаимодействии органов власти и представителей бизнеса.

По мнению жителей области, ситуация в последний год остается, в лучшем случае, на том же уровне, несмотря на усилия, предпринимаемые региональной и муниципальной властью.

В целом более 40 % жителей области отмечают высокий уровень «бытовой» коррупции, в первую очередь, возникающей в ситуациях получения бесплатной медицинской помощи, обучения в вузе и трудоустройства, продвижения по службе. В то же время представления жителей области, как показало исследование, основаны не столько на личном опыте взаимодействия с политическими и социально-экономическими институтами, сколько на информации из неофициальных источников и СМИ.

Опрос предпринимателей показал, что административные процедуры, реализуемые в государственных и муниципальных органах, по-прежнему, не всегда оптимальны и эффективны, в первую очередь, с позиции их длительности и прозрачности результата, который является конечным продуктом для потребителя, в данном случае для бизнес-сообщества. Зачастую представители хозяйствующих субъектов сами готовы инициировать коррупционные схемы при взаимодействии с органами власти, для того чтобы быстрее достичь необходимого им результата.

Следует отметить, что белгородские бизнесмены чаще склонны отмечать позитивную динамику в направлении уменьшения коррупции как в отношении отдельных органов, так и относительно разных уровней власти. Однако довольно велика доля и тех предпринимателей, которые констатируют неизменность ситуации в коррупционной сфере.

Большинство представителей бизнес-сообщества проявляет интерес к информации о действиях властей, направленных против коррупции, правда, не все из них столь пристально ее изучают. Видимо поэтому довольно многие респонденты затруднились оценить эффективность мер по противодействию коррупции, но все же тех, кто оценивает эти мероприятия как эффективные, несколько больше, чем тех, кто считает их неэффективными. При этом более эффективными, по мнению предпринимателей, являются мероприятия, оптимизирующие административные процессы, направленные во внешнюю среду, чем те, которые регламентируют внутренние процедуры органов власти.

В целом же восприятие белгородских предпринимателей позиции руководства региона в отношении «деловой» коррупции можно охарактеризовать скорее как оптимистичное. Многие полагают, что у белгородской власти имеются желание и ресурсы для эффективного противодействия коррупции.

Таким образом, коррупционную ситуацию в регионе следует признать относительно благополучной.

Результаты проведенных социологических исследований доводятся до сведения органов исполнительной власти, государственных органов области, определяются наиболее коррумпированные сферы, руководители органов государственной власти области, чьи компетенции затрагивают указанные сферы деятельности, на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области представляют

соответствующие доклады о состоянии антикоррупционной работы и принимаемых ими мерах по недопущению коррупционных проявлений. Кроме того, информация о результатах социологического исследования размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Губернатора и Правительства области в подразделе «Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация» раздела «Противодействие коррупции».

В дальнейшем проведение социологических исследований в целях оценки уровня коррупции планируется осуществлять на основании Методики, утвержденной Правительством Российской Федерации.

**Начальник управления
по профилактике коррупционных
и иных правонарушений департамента
внутренней и кадровой политики
Белгородской области**



А.А. Бездетный